



О порядке создания и использования тепловыми электростанциями запасов топлива

Требованиями статьи 46.1 Федерального закона от 26.03.2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» установлена обязанность собственников и иных законных владельцев тепловых электростанций обеспечивать наличие запасов топлива в соответствии с утвержденными нормативами.

При этом полномочия на утверждение нормативов запасов топлива при производстве электрической энергии, а также нормативов запасов топлива на источниках тепловой энергии при производстве электрической и тепловой энергии в режиме комбинированной выработки с установленной мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 28.05.2013 года № 400 возложены на Минэнерго России.

В целях реализации названных положений 22 августа 2013 года Минэнерго России были утверждены приказ № 469 (далее по тексту – Приказ), определяющий порядок создания и использования тепловыми электростанциями запасов топлива.

Положения Приказа с момента его вступления в законную силу¹ подлежат применению взамен требований ранее действовавшего приказа Минэнерго России от 04.09.2008 года № 66², и предусматривают следующие основные моменты:

1. Классификация запасов топлива (пункт 3 Приказа).

В частности, положения Приказа выделяют:

- запасы основного топлива - создаются для поддержания базового режима работы тепловых электростанций;

- запасы резервного топлива (уголь, мазут, торф) - создаются на тепловых электростанциях, которые используют газ в качестве основного вида топлива, для поддержания работы в базовых режимах при частичном или полном отсутствии основного топлива;

- запасы аварийного топлива (дизельного или газотурбинного) - создаются на тепловых электростанциях, парогазовые установки (ПГУ) и (или) газотурбинные установки (ГТУ) которых используют газ в качестве основного вида топлива, для поддержания работы при полном отсутствии основного топлива.

- запасы вспомогательного топлива - создаются на тепловых электростанциях, которые используют уголь и (или) торф в качестве основного вида топлива, для поддержания работы при подсветках и (или) растопках котлоагрегатов, а также при возникновении аварийных нарушений в системах топливоподачи и топливоприготовления.

2. Закрепление перечня нормативов запасов топлива.

Приказ предусматривает необходимость расчета следующих нормативов:

2.1. неснижаемый нормативный запас резервного топлива (ННЗТ).

Цель создания (пункт 6 Приказа):

- обеспечение безаварийной работы оборудования с минимальной расчетной электрической и тепловой нагрузкой по условиям самого холодного месяца года за предыдущие 5 лет;

- поддержание положительных температур в главном корпусе, вспомогательных зданиях и сооружениях;

- бесперебойное энергоснабжения отдельных категорий потребителей.

Справочно: в соответствии с пунктом 8 Приказа в расчете ННЗТ учитывается необходимость бесперебойного энергоснабжения:

а) потребителей электрической энергии, ограничение режима потребления электрической энергии которых ниже уровня аварийной брони не допускается в соответствии с Правилами полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденными ПП РФ от 04.05.2012 года № 442;

б) объектов систем теплоснабжения (тепловых пунктов, насосных станций, собственных нужд источников тепловой энергии) в отопительный период.

Особенности расчета:

1) рассчитывается по согласованию с субъектом ОДУ (пункт 14 Приказа);

2) в случае использования электростанцией различных видов топлива - рассчитывается по каждому виду топлива (пункт 15 Приказа);

3) для электростанций, работающих изолированно от ЕЭС России - в расчет ННЗТ включается запас топлива на энергоснабжение для собственных нужд источника тепловой энергии, а также на энергоснабжение потребителей, в отношении которых д.б. обеспечено бесперебойное энергоснабжение (пункт 7 Приказа);

¹ Зарегистрирован в Минюсте России 16.04.2014 года № 31993; вступает в силу в силу по истечении 10 (десяти) дней с момента официального опубликования (на момент подготовки настоящего документа информация об опубликовании отсутствует).

² Приказ Минэнерго России от 04.09.2008 года № 66 "Об организации в Министерстве энергетики Российской Федерации работы по утверждению нормативов создания запасов топлива на тепловых электростанциях" утрачивает свою силу.



4) для электростанций, которые используют в качестве основного вида топлива уголь, мазут, торф и (или) дизельное топливо, - ННЗТ должен обеспечивать работу тепловых электростанций в режиме выживания в течение 7 суток (пункт 9 Приказа);

5) для электростанций, которые используют в качестве основного вида топлива газ, или получающих мазут по трубопроводу, непосредственно соединяющему с нефтеперерабатывающим заводом, - ННЗТ должен обеспечивать работу тепловых электростанций в режиме выживания в течение 3 суток (пункт 9 Приказа);

6) в течение 3-летнего периода подлежит корректировке в случаях изменения на электростанции состава оборудования, структуры топлива, а также величины нагрузки неотключаемых потребителей, не имеющих питания от других источников (пункт 18 Приказа).

2.2. нормативный эксплуатационный запас резервного топлива (НЭЗТ).

Цель создания: для надежной работы тепловой электростанции в целях обеспечения выполнения показателей производства электрической и тепловой энергии сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии.

Особенность расчета: в случае использования электростанцией различных видов топлива - рассчитывается по каждому виду топлива (пункт 15 Приказа).

2.3. нормативный запас аварийного топлива (НАЗТ).

Цель создания: обеспечение работы ПГУ и (ИЛИ) ГТУ в аварийных ситуациях, возникающих в случае отсутствия подачи газа (пункт 11 Приказа).

Особенность расчета:

1) объем НАЗТ рассчитывается по согласованию с субъектом ОДУ (пункт 14 Приказа);

2) в течение 3-летнего периода подлежит корректировке в случаях изменения на электростанции состава оборудования, структуры топлива, а также величины нагрузки неотключаемых потребителей, не имеющих питания от других источников (пункт 18 Приказа).

2.4. нормативный запас вспомогательного топлива (НВЗТ).

Цель создания: для подсветок и (или) растопок котлоагрегата, а также для использования при возникновении аварийных ситуаций в системах топливоподачи и топливоприготовления.

Особенность расчета: если на тепловой электростанции возможно использование в качестве вспомогательного топлива нескольких видов топлива, выбор топлива осуществляется владельцем тепловой электростанции самостоятельно (пункт 12 Приказа).

3. Требования к расчету нормативов для тепловых электростанций (пункт 5 Приказа).

Приказом установлены следующие требования к расчету нормативов для электростанций:

- для тепловых электростанций, которые используют в качестве основного вида топлива газ, создается общий нормативный запас топлива (ОНЗТ), который состоит из ННЗТ и НЭЗТ;

- для тепловых электростанций, которые используют в качестве основного вида топлива уголь и (или) торф, создается ОНЗТ, который состоит из ННЗТ, НЭЗТ, а также НВЗТ;

- для тепловых электростанций, в составе которых есть ПГУ и (или) ГТУ, создается НАЗТ.

Важно: Порядок расчета нормативов определяется в соответствии с разделами II – IV разделов Приказа.

Справочно: для тепловых электростанций, использующих в качестве основного вида топлива нефтяной (попутный) газ, запасы топлива создаются только в случае электроснабжения и (или) теплоснабжения объектов жилищно-коммунального хозяйства (пункт 4 Приказа).

Проблема: утвержденный Приказ (в отличие от ранее действовавшего Приказа Минэнерго России от 04.09.2008 года № 66) не предусматривает специальных требований к порядку подачи документов с расчетом нормативов и их последующему утверждению Минэнерго России, что на практике может иметь своим результатом значительные правоприменительные трудности и явиться основанием для потенциальных разногласий в процессе исполнения требований Приказа.

4. Требования к созданию запасов топлива.

Обращают на себя внимание следующие требования:

- в объем ННЗТ, НЭЗТ, НВЗТ и НАЗТ не включается неизвлекаемый ("мертвый") объем мазута и других видов нефтетоплива (пункт 19 Приказа);

- не подлежит учету в составе запасов топливо, принадлежащее третьим лицам, обремененное правами третьих лиц, предназначенное для дальнейшей передачи третьим лицам, а также топливо, предназначенное для иных целей (пункт 23 Приказа);

- при расчете созданных запасов топлива допускается учитывать топливо, находящееся на ином складе (хранилище) при условии, что такое топливо является собственностью владельца электростанции и имеется техническая возможность осуществления отгрузки такого топлива из указанного склада (хранилища) (пункт 24 Приказа).

Справочно: Статья 9.17 Кодекса об административных правонарушениях:

«Нарушение собственниками или иными законными владельцами тепловых электростанций, производящих электрическую, тепловую энергию для потребителей, их должностными лицами нормативов запасов топлива, порядка создания и



использования тепловыми электростанциями запасов топлива влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от восемнадцати месяцев до трех лет; на юридических лиц - в размере стоимости предмета административного правонарушения на момент окончания или пресечения административного правонарушения (под стоимостью предмета административного правонарушения понимается стоимость топлива, запасов которого не хватает для соблюдения норматива запаса топлива на тепловой электростанции).

25.04.2014 года

А.М. Криницын