

**Александр Криницын**  
*эксперт интернет-проекта ZHANE.RU*

**Анализ новелл правового регулирования отношений в сфере горячего водоснабжения, связанных с принятием Постановления Правительства РФ от 08 ноября 2012 года № 1149 «О внесении изменений в Основы ценообразования в сфере деятельности организаций коммунального комплекса»**

08 ноября 2012 года Правительством Российской Федерации было принято Постановление № 1149 «О внесении изменений в Основы ценообразования в сфере деятельности организаций коммунального комплекса» (далее по тексту – Постановление Правительства РФ от 08 ноября 2012 года № 1149), положения которого существенно изменили методологию утверждения тарифов на горячую воду, ранее предусмотренную в соответствии с законодательством в сфере деятельности организаций коммунального комплекса.

Основу такого законодательства составляет Федеральный закон от 30 декабря 2004 года № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» и принятые в его развитие Основы ценообразования в сфере деятельности организаций коммунального комплекса, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 14 июля 2008 года № 520 (далее по тексту – Основы), а также Методические указания по расчету тарифов и надбавок в сфере деятельности организаций коммунального комплекса, утвержденные Приказом Министерства регионального развития РФ от 15.02.2011 года № 47 (далее по тексту – Методические указания по расчету тарифов организаций коммунального комплекса).

В соответствии с ранее существовавшим подходом к ценообразованию в сфере горячего водоснабжения тарифы на горячую воду устанавливались:

- для организаций коммунального комплекса, осуществляющих непосредственное производство горячей воды и оказание услуг по горячему водоснабжению в закрытых системах теплоснабжения (горячего водоснабжения). При этом, если горячее водоснабжение осуществлялось в открытой системе теплоснабжения (горячего водоснабжения), тариф на горячую воду не устанавливался, а потребители оплачивали тепловую энергию (мощность) и расход теплоносителя, используемые на нужды горячего водоснабжения;

- в виде ставки платы за потребление горячей воды из расчета платы за 1 куб. метр горячей воды, включающей в себя стоимость 1 куб. метра холодной воды и расходы тепловой энергии на ее подогрев до нормативной температуры горячей.

Начиная с конца 2011 года подход законодателя и правоприменительных органов к порядку ценообразования в сфере горячего водоснабжения претерпел значительные изменения.

Так, важным этапом изменения системы ценообразования явилось принятие Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» от 07.12.2011 года № 416-ФЗ, положения которого предусмотрели применение с 2013 года двухкомпонентных тарифов на горячую воду, а также необходимость тарифного регулирования горячей воды, реализуемой в открытых системах теплоснабжения (горячего водоснабжения).

Кроме того, решением Высшим арбитражным судом РФ решения от 29.06.2012 по делу № ВАС-4747/12 высший судебный орган признал недействующими положения Методических указаний по расчету тарифов организаций коммунального комплекса, в соответствии с которыми расчеты за горячую воду в открытой системе теплоснабжения (горячего водоснабжения) должны осуществляться без применения тарифа на горячую воду.

Принятым Постановлением Правительства РФ от 08 ноября 2012 года № 1149 установлено, что в целях утверждения тарифов на горячую воду на 2013 год подача документов организациями коммунального комплекса должна быть осуществлена до 01 декабря 2012 года.

В свою очередь, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области регулирования тарифов и надбавок предписано утвердить тарифы на горячую воду для организаций

коммунального комплекса, обеспечивающих горячее водоснабжение с использованием открытой системы горячего водоснабжения (теплоснабжения), в срок до 01 января 2013 года.

Утверждение тарифов в соответствии с вносимыми в Основы изменениями должно быть осуществлено с учетом следующих особенностей:

1) тарифы на горячую воду и надбавки к таким тарифам устанавливаются для организаций коммунального комплекса, обеспечивающих горячее водоснабжение с использованием закрытой системы горячего водоснабжения или открытой системы горячего водоснабжения (теплоснабжения)

При этом, в законодательство в сфере деятельности организаций коммунального комплекса вводятся следующие понятия:

- закрытая система горячего водоснабжения, под которой понимается комплекс технологически связанных между собой инженерных сооружений, предназначенных для горячего водоснабжения, осуществляемого путем отбора горячей воды из сетей горячего водоснабжения либо путем нагрева холодной воды с использованием центрального теплового пункта (без отбора горячей воды из тепловой сети);

- открытая система горячего водоснабжения (теплоснабжения), т.е. технологически связанный комплекс инженерных сооружений, предназначенный для теплоснабжения и горячего водоснабжения, осуществляемого путем отбора горячей воды из тепловой сети.

**Справочно:** Ранее содержание названных терминов было раскрыто в понятии «централизованная система горячего водоснабжения», предусмотренном статьей 2 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» от 07.12.2011 года № 416-ФЗ.

2) Тариф на горячую воду устанавливаются в виде двухкомпонентных тарифов.

В закрытой системе горячего водоснабжения тариф на горячую воду в логике внесенных изменений должен состоять из компонента на холодную воду и компонента на тепловую энергию.

В свою очередь, компонент на холодную воду, по общему правилу, принимается равным тарифу на холодную воду, а компонент на тепловую энергию устанавливается равным сумме составляющих в виде тарифа на тепловую энергию (мощность), а также финансовых потребностей на содержание централизованных систем горячего водоснабжения и стоимости тепловых потерь, определяемых применительно к участкам от объектов, на которых осуществляется приготовление горячей воды, в том числе центральных тепловых пунктов, до точки на границе эксплуатационной ответственности потребителя и указанной организации (для случаев, если такие расходы не учтены в тарифе на тепловую энергию (мощность)).

**Справочно:** Абзац 4 пункта 48 Основ в новой редакции:

«В случае если организация коммунального комплекса самостоятельно осуществляет забор воды из источника водоснабжения и (или) осуществляет подготовку воды до уровня качества питьевой воды, а тариф на холодную воду для такой организации не установлен, компонент на холодную воду определяется органом регулирования исходя из финансовых потребностей такой организации на осуществление указанных работ, отнесенных на 1 куб. метр холодной воды (1 куб. метр холодной воды в час присоединенной мощности)».

В открытой системе теплоснабжения (горячего водоснабжения) тариф на горячую воду должен состоять из компонента на теплоноситель и компонента на тепловую энергию, при этом величины таких компонентов определяются в соответствии с тарифами, установленными в соответствии с законодательством о теплоснабжении. В случае если тариф на теплоноситель не установлен, то компонент на теплоноситель принимается равным стоимости 1 куб. метра воды, учитываемой при расчете тарифа на тепловую энергию (мощность).

В развитие положений Постановления Правительства РФ от 08 ноября 2012 года № 1149 Министерству регионального развития РФ поручено подготовить поправки к следующим нормативным документам:

- Правилам установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 23 мая 2006 года № 306, которые должны закрепить порядок установления норматива потребления коммунальных услуг, определяющего расход тепловой энергии на подогрев воды в целях горячего водоснабжения;

- Правилам предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 06 мая 2011 года № 354, предусматривающих порядок расчета размера платы за коммунальную услугу по горячему водоснабжению исходя из двухкомпонентных тарифов на горячую воду;

- Правилам, обязательным при заключении управляющей организацией или товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом договоров с ресурсоснабжающими организациями, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2012 г. № 124, в части введения отдельного порядка определения объемов поставляемой по договору теплоснабжения и (или) горячей водоснабжения горячей воды в целях предоставления коммунальной услуги по горячему водоснабжению.

Принятие таких изменений призвано обеспечить формирование необходимых нормативных условий для введения и применения в отношении с потребителями двухкомпонентных тарифов на горячую воду.

В целом, анализируя значение внесенных Постановлением Правительства РФ от 08 ноября 2012 года № 1149 изменений в порядок ценообразования в сфере горячего водоснабжения, необходимо отметить, что введение двухкомпонентности тарифа на горячую воду, как представляется, может обеспечить:

- создание механизма прозрачного ценообразования в отношении тарифов на горячую воду для организаций, обеспечивающих горячее водоснабжение с использованием централизованных систем горячего водоснабжения (теплоснабжения);

- устранение основной причины споров организаций коммунального комплекса с регулирующими органами по вопросу величины экономически обоснованного тарифа на горячую воду, зачастую возникающих по причине неоднозначного подхода к расчету величины тепловой энергии, необходимой для подогрева холодной воды, как одной из составляющих тарифа на горячую воду в соответствии с законодательством об организациях коммунального комплекса;

- ценообразование в отношении горячей воды исходя из экономически обоснованных расходов организаций, осуществляющих горячее водоснабжение;

- соблюдение требований законодательства в сфере водоснабжения в части методологии ценообразования к моменту вступления в действие положений Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» от 07.12.2011 года № 416-ФЗ.

Между тем, проблемным моментом, связанным с применением положений Постановления Правительства РФ от 08 ноября 2012 года № 1149 на практике, видится отсутствие в настоящий момент принятых в развитие Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» от 07.12.2011 года № 416-ФЗ ряда подзаконных актов, в том числе Правил горячего водоснабжения, Основ ценообразования в сфере водоснабжения и Правила регулирования тарифов в сфере водоснабжения, призванных определить принципы и методы регулирования тарифов на горячую воду, в том числе однозначно установить обстоятельства, с наступлением (наличием) которых законодатель связывает необходимость обращения в регулирующий орган и последующего применения организациями тарифа на горячую воду.

Указанное особенно актуально в отношении поставки горячей воды с использованием открытых систем теплоснабжения, поскольку в соответствии со статьей 15.1 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ "О теплоснабжении" предусмотрена необходимость заключения договора теплоснабжения и поставки горячей воды, в рамках которого определение правильного порядка расчетов за потребляемый теплоноситель (с использованием тарифа на горячую воду или с использованием тарифа на теплоноситель, подлежащий отдельному регулированию в соответствии с законодательством о теплоснабжении) в отсутствие специальных нормативных уточнений или правоприменительной практики представляется затруднительным.

22.11.2012 года

Криницын А.М.