



Азамат Жанэ

Применение свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию

В соответствии с п. 109 Правил функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 31.08.2006 г. № 530 (далее – Правила), с 01.09.2006 г. на розничных рынках электрической энергии применяется новый порядок расчетов, при котором электрическая энергия (мощность) сверх объемов, поставляемых покупателям по регулируемым ценам (тарифам), оплачивается по свободным (нерегулируемым) ценам.

Между тем, правоприменительная практика не выработала единого подхода к решению вопроса о возможности распространения указанного порядка на правоотношения сторон, возникшие из заключенных до введения в действие Правил договоров, опосредующих возмездную передачу электрической энергии (далее – договоры энергоснабжения), и предусматривающих необходимость расчетов сторон по фиксированным (регулируемым) ценам.

Так, например, позиция Федеральной антимонопольной службы¹ и Министерства промышленности и энергетики РФ² состоит в том, что новые принципы организации расчетов, заключающиеся в применении нерегулируемых цен, подлежат применению вне зависимости от изменения соответствующих договоров энергоснабжения. Аналогичной позиции придерживается и большинство федеральных арбитражных судов округов.

По мнению Высшего Арбитражного Суда РФ, обоснованность применения нерегулируемых цен, напротив, может быть обусловлена лишь внесением соответствующих коррективов в действующие договоры энергоснабжения³.

На практике же наиболее распространена ситуация, при которой лицо, осуществляющее продажу электроэнергии (далее – энергоснабжающая организация), производит выставление лицам, приобретающим энергию (далее – потребители), к оплате суммы, определенные с учетом нерегулируемых (свободных) цен, без внесения изменений в действующие (заключенные до 01.09.2006 г.) договоры энергоснабжения. Причем выставляемые к оплате суммы, зачастую, существенным образом превышают суммы, уплачиваемые потребителями до 01.09.2006 г. за предыдущие расчетные периоды по фиксированным тарифам.

Вместе с тем, указанные действия энергоснабжающих организаций представляются неправомерными, а позиция правоприменительных органов, выступающих за возможность применения нерегулируемых цен без внесения изменений в действующие (заключенные до 01.09.2006 г.) договоры энергоснабжения, - необоснованной.

Нормы Правил не имеют обратной силы, ввиду чего отношения сторон договора энергоснабжения, заключенного до 01.09.2006 г., должны по-прежнему строиться с учетом необходимости применения регулируемых (фиксированных) цен на электрическую энергию

¹ Письмо ФАС России от 10.07.2007 г. № ЦА/11448 «О применении нерегулируемых цен при расчетах за электрическую энергию» // http://npgp.ru/site/index.php?option=com_content&task=view&id=157&Itemid=1.

² Письмо Министерства промышленности и энергетики РФ от 29.01.2008 г. № 11-99 «О применении нерегулируемых цен на электрическую энергию» // http://npgp.ru/site/index.php?option=com_content&task=view&id=359&Itemid=1.

³ Определение ВАС РФ от 22.11.2007 г. № 14425/07.



Нормы Правил, предусматривающие необходимость применения нерегулируемых (свободных) цен, устанавливают иные правила определения цены договора, нежели те, что действовали до их принятия.

При этом если после заключения договора принят закон, устанавливающий обязательные для сторон правила иные, чем те, которые действовали при заключении договора, условия заключенного договора сохраняют силу, кроме случаев, когда в законе установлено, что его действие распространяется на отношения, возникшие из ранее заключенных договоров (п. 2 ст. 422 ГК РФ).

Вместе с тем, нормы Правил не предусматривают необходимость их распространения на правоотношения, возникшие до 01.09.2006 г. Отсюда следует, что, несмотря на принятие Правил, правоотношения сторон договора энергоснабжения, заключенного до 01.09.2006 г., должны по-прежнему строиться с учетом необходимости применения регулируемых (фиксированных) цен на электрическую энергию.

Выставление энергоснабжающей организацией к оплате потребителю сумм, рассчитанных с учетом нерегулируемых (свободных) цен, влечет за собой одностороннее изменение условий договора энергоснабжения о цене электрической энергии

В соответствии со ст. 310 ГК РФ односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных законом. Односторонний отказ от исполнения обязательства, связанного с осуществлением его сторонами предпринимательской деятельности, и одностороннее изменение условий такого обязательства допускаются также в случаях, предусмотренных договором, если иное не вытекает из закона или существа обязательства.

Таким образом, в качестве общего правила законодательство устанавливает запрет на одностороннее изменение условий действующего обязательства (договора).

Вместе с тем, продажа потребителю электроэнергии по нерегулируемой (свободной) цене и, соответственно, выставление ему к оплате сумм, значительно превышающих суммы, из которых он исходил при заключении договора энергоснабжения, по сути, влечет за собой одностороннее изменение условия договора о цене электрической энергии.

Указанные действия влекут за собой нарушение ст. 310 ГК РФ, поскольку применение энергоснабжающей организацией нерегулируемых (свободных) цен не является результатом соглашения сторон, а осуществляется в одностороннем порядке.

Применение нерегулируемых (свободных) цен возможно в данном случае лишь по соглашению сторон договора энергоснабжения.

Принятие в период действия договора энергоснабжения Правил, предусматривающих применение с 01.09.2006 г. нерегулируемых (свободных) цен, в результате чего покупная стоимость энергии для потребителя существенно возрастает, является существенным изменением обстоятельств, из которых стороны исходили при заключении договора

В силу п. 1 ст. 451 ГК РФ существенное изменение обстоятельств, из которых стороны исходили при заключении договора, является основанием для его изменения или расторжения, если иное не предусмотрено договором или не вытекает из его существа. Изменение обстоятельств признается существенным, когда они изменились настолько, что, если бы стороны могли это разумно предвидеть, договор вообще не был бы ими заключен или был бы заключен на значительно отличающихся условиях.

Очевидно, что принятие в период действия договора энергоснабжения правового акта, предусматривающего необходимость применения нерегулируемых (свободных) цен на электроэнергию, в результате чего ее покупная стоимость для потребителя существенно образом уве-



личилась, является существенным изменением обстоятельств, из которых стороны исходили при заключении договоров энергоснабжения и позволяет сторонам инициировать кампанию по изменению (расторжению) действующих договоров.

Между тем, действующее законодательство не предусматривает существенное изменение обстоятельств в качестве основания одностороннего изменения условий действующих договоров.

Применение нерегулируемых (свободных) цен влечет для потребителей-перепродавцов электроэнергии существенные убытки

В силу ч. 2 ст. 20 Федерального закона от 26.03.2005 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», ст. 2 Федерального закона от 14.04.1995 г. № 41-ФЗ «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в РФ» цены (тарифы) на электрическую энергию подлежат государственному регулированию.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона № 41-ФЗ срок действия установленных тарифов не может быть менее 1 финансового года.

Существенно, что утвержденные до 01.09.2006 г. для потребителей-перепродавцов электроэнергии тарифы на реализуемую ими электрическую энергию, формировались без учета необходимости приобретения ими энергии для последующей реализации по нерегулируемым (свободным) ценам (значительно превышающим регулируемые цены, из расчета которых и рассчитывались тарифы).

До внесения в заключенные до 01.09.2006 г. договоры энергоснабжения изменений относительно применяемых тарифов, данная ситуация возможна и в последующие периоды тарифного регулирования.

В результате этого тарифы на реализуемую потребителями-перепродавцами электроэнергию могут не покрывать стоимость приобретаемой ими (с учетом нерегулируемых (свободных) цен) энергии. В связи с этим покупка энергии по нерегулируемым (свободным) ценам в условиях отсутствия возможности корректировки установленного тарифа на реализуемую электроэнергию в течение 1 финансового года с момента его утверждения, может повлечь за собой существенные убытки потребителей-перепродавцов.